

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
OPĆINA GRADAC
JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL

Klasa:022-05/12-04/
Urbroj:2147-04/12-04
Gradac, 15.10.2012.

PRORAČUNSKIM KORISNICIMA

UPUTE ZA IZRADU PRORAČUNA I FINACIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE GRADAC ZA RAZDOBLJE 2013.-2015.GODINA

U skladu sa člankom 27.Zakona o proračunu(Narodne novine 87/08) i na temelju Uputa Ministarstva financija RH o izradi proračuna i financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika JLP(R)S za razdoblje 2013.-2015.godinu, izrađene su Upute za izradu Proračuna općine Gradac i financijskih planova njenih proračunskih korisnika za razdoblje 2013.-2015.godine.

Zakon o proračunu određuje da sastavni dio proračuna JLP(R)S čine i financijski planovi njihovih proračunskih korisnika koji moraju biti sastavljeni na isti način i sa istim sastavnim elementima kao i proračuni.

Upute sadrže:

1. Primjenu Zakona o fiskalnoj odgovornosti
2. Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna JLP(R)S za razdoblje 2013.-2015.godinu
3. Odrednice prihoda i rashoda proračuna u slijedeće tri godine
4. Metodologija izrade proračuna JLP(R)S
5. Opis planiranih politika Općine Gradac
6. Prijedlog visine financijskog plana po proračunskim korisnicima
7. Način pripreme te terminski plan za izradu proračuna

1. Primjena Zakona o fiskalnoj odgovornosti

Zakonom o fiskalnoj odgovornost uvedena je obveza davanja Izjave o fiskalnoj odgovornost.

Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila detaljnije je razrađen način davanja Izjave.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je izjava kojom čelnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i čelnik korisnika proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave potvrđuje zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračunom odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava. Izjava se može dati i u slučaju uočenih slabosti i nepravilnosti ako uočene slabosti i nepravilnosti ne utječu na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te

na učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračunom odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

Kako bi se olakšalo davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti te kako bi taj postupak bio jednoobrazan kod svih korisnika, Uredbom je detaljno propisan izgled i sadržaj Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Želeći naglasiti da se davanje Izjave ne temelji samo na potpisivanju za to predviđenog obrasca, sastavni dio Uredbe je i Upitnik o fiskalnoj odgovornosti kao svojevrsni putokaz prilikom davanja Izjave. Popunjen Upitnik je formalni preduvjet za davanje Izjave, ali njegov osnovni zadatak je pomoći čelnicima prilikom samoprocjene korištenja sredstava i funkcioniranja sustava financijskih kontrola. Upitnik se sastoji od pitanja podijeljenih u pet područja (planiranje, izvršavanje, računovodstvo, javna nabava i izvještavanje) koja omogućavaju da se prilikom davanja Izjave usmjeri na ono što je značajno za sustav u cjelini. Da bi se moglo procijeniti postupa li se i do koje mjere u skladu sa propisanim zakonodavnim okvirom, tijekom cijele proračunske godine provode se testiranja po pitanjima iz Upitnika. Uz svako pitanje u Upitniku obveznika se upućuje na način samotestiranja te se navode odgovarajući dokazi (preslika odnosno referenca pregledane poslovne dokumentacije). Uz Izjavu, u skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe, potrebno je dostaviti i popunjen Upitnik o fiskalnoj odgovornosti, Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti i Mišljenje unutarnjih revizora o sustavu financijskog upravljanja i kontrola za područja koja su bila revidirana u 2011. godini. Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenim prethodne godine po prvi put će se dostavljati u 2013. godini uz Izjavu za 2012. godinu.

Izjavu o fiskalnoj odgovornosti s navedenim priložima dužni su potpisati čelnici proračunskih korisnika Općine Gradac i dostaviti Načelniku Općine Gradac do 28. veljače 2013. godine.

2. Temeljni ekonomski pokazatelji gospodarstva za razdoblje 2013.-2015.

Projekcije prihoda za razdoblje 2013.-2015. godine izrađene su u skladu s trenutnim kretanjima i makroekonomskim projekcijama za spomenuto razdoblje te procijenjenim efektima pristupanja RH Europskoj uniji, dok su projekcije rashoda učinjene slijedom pravila definiranih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti.

U 2012. godini većina makroekonomskih pokazatelja zabilježili su stagnaciju i pad u odnosu na 2011. godinu. Projekcije ukazuju na stagnaciju BDP-a u 2012. godini i reala rast od 1,8% u 2013. 3,0% u 2014. i 3,5% u 2015. Ukupni prihodi državnog proračuna za 2013. godinu planiraju se veći za 3,4%, za 2014. godinu 5,2%, a za 2015. godinu 4,5%.

3. Odrednice prihoda i rashoda proračuna JLP(R)S

Na temelju isti makroekonomskih pokazatelja planiraju se i prihodi jedinica lokalne i područne samouprave.

Najvažniji prihodi jedinica lokalne i područne samouprave jesu prihodi od poreza na dohodak. Njihov projicirani rast u skladu je s rastom bruto plaća i zaposlenosti. U 2013. godini prihodi od poreza na dohodak ostvarit će rast od 2,2% u odnosu na 2012. godinu, a u 2014. i 2015. godini rast od 2,9% odnosno 4,6% u odnosu na prethodne godine.

Tablica kretanja indeksa rasta najznačajnijih prihoda proračuna JLP(R9 S u razdoblju 2012.-2015.

	Projekcije			
	Indeks 2012./2011	indeks 2013./2012.	indeks 2014./2013.	indeks 2015./2014.
Ukupni prihodi	98,85	104,36	102,83	103,65
Porez na dohodak	99,05	102,15	102,89	104,55
Porez na imovinu	90,41	112,19	102,51	103,07
Pomoći unutar opće države	98,90	100,40	103,37	102,07
Prihodi od imovine	101,23	110,49	102,55	103,10
Prihodi od prodaje roba i usluga	113,32	185,89	104,72	105,29
Prihod od prodaje nefinancijske				
Imovine	90,61	76,00	104,72	105,29
Ostalo	78,59	135,86	102,73	102,29

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave navedene projekcije ne primjenjuju izravno na svoje proračune, nego izrađuju plan prihoda i rashoda uzimajući u obzir vlastite gospodarske i društvene specifičnosti i njen čelnik je odgovoran ,osim za zakonito planiranje i izvršavanje proračuna, i za svrsishodno, učinkovito i ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima.

4. Metodologija izrade proračuna JLP(P)S

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovi proračunski korisnici obvezni su izrađivati planove u skladu sa odredbama Zakona o proračunu i pridržavati se ovih Uputa.

Proračun i financijski planovi izrađuju se za proračunsku godinu kao i predviđanja za naredne dvije godine, a sastoje se od slijedećih dijelova :

- Prihodi i primici iskazani po vrstama
- Rashodi i izdaci razvrstani prema proračunskim klasifikacijama
- Obrazloženje prijedloga plana
- Plan razvojnih programa

Prilikom izrade financijskih planova, korisnici proračuna obvezno daju osnovne podatke o sebi.

Programi, projekti i aktivnosti moraju se iskazati pojedinačno a sadrže naziv ,opis , zakonsku osnovu, potrebna sredstva i procijenjene rezultate.

Prihodi i primici iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci planiraju se prema izvorima financiranja.

Osnovni izvori financiranja su:

- 1.opći prihodi i primici
- 2.vlastiti prihodi
- 3.prihodi za posebne namjene
- 4.pomoći
- 5.donacije
- 6.prihodi od prodaje nefinancijske imovine
- 7.namjenski primici od zaduživanja

Zakonom o proračunu je utvrđeno da predstavničko tijelo donosi proračun na razini podskupine

(trećoj razini računskog plana) dok se projekcije za naredne dvije godine usvajaju na razini skupine(drugoj razini računskog plana).

5.Opis planiranih politika Općine Gradac za period 2013.-2015.godinu

Osnovni ciljevi u provođenju politike Općine Gradac u ovom predstojećem razdoblju bit će :

- razvoj komunalne infrastrukture(cesta, kanalizacijske mreže, javne rasvjete i javnih površina)
- održavanje postojeće komunalne infrastrukture
- razvoj turizma i ostalih djelatnosti s tim u vezi
- promoviranje i poticanje kulturnih događaja
- potpora sportskim i kulturnim udrugama
- socijalna uključenost
- funkcionalnost i učinkovitost uprave
- upravljanje imovinom

5.Prijedlog visine financijskog plana po proračunskim korisnicima korisnika

Planirani prihod Proračuna Općine Gradac za razdoblje 2013.-2015.godinu omogućit će financiranje redovnog poslovanja i uobičajenih programa proračunskih korisnika.

Za dječji vrtić“ Gradac“ sredstva za iduću godinu planiraju su do iznosa utvrđenih Proračunom za 2012.godinu a to je 450.000,00kn.

Općinskoj knjižnici“Hrvatska sloga“ sredstva za iduću godinu utvrđuju se u iznosu od 140.000,00kn s tim da su u navedeni iznos uključena i sredstva koja se planiraju ostvariti iz Državnog proračuna od 20.000,00 kn.

Zakon o proračunu određuje da sastavni dio proračuna čine i financijski planovi proračunskih korisnika koji moraju biti sastavljeni na isti način i sa istim sastavnim elementima kao i proračun.

6.Način pripreme i terminski plan za izradu proračuna

Proračunski korisnici Općine Gradac koji su u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika (Narodne novine 60/12) , kao i ostali korisnici koji dobivaju sredstva iz Proračuna u obliku donacija dužni su do **31.listopada 2012.godine** dostaviti svoje planove sa obrazloženjima.

Općinski načelnik prijedlog proračuna za 2013.godinu i projekcije za slijedeće dvije godine dostavlja predstavničkom tijelu do **15.studenog 2012.godine**.

Općinsko vijeće mora donijeti Proračun za 2013. sa projekcijama za slijedeće dvije godine do **31.12.2012.godine**.

OPĆINA GRADAC
JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL